

Economía Popular y Trabajo

Crecimiento de la Importación de Alimento en Argentina

INFORME DE LA ECONOMÍA POPULAR | Nro. II | Septiembre 2017

En este informe:

- Introducción – Pág.02
- 1.- Importación de alimentos – Pág.03
- 2.- Nuevos productos importados – Pág.04
- 3.- Alimentos de origen animal – Pág.04
- 4.- Importación de alimentos de origen vegetal – Pág.07
- 5.- Importación de alimentos enlatados – Pág.08
- Conclusiones – Pág.10
- Fuentes – Pág.11

Introducción

En la nueva política de gestión del comercio exterior la apertura económica llega a los alimentos, y sus efectos a los pequeños productores que son quienes los producen.

En el periodo analizado, Enero a Mayo de 2017 y su evolución contra el acumulado del mismo periodo para el año 2015 y 2016, se registran nuevos productos importados como manteca, batata, zanahorias y naranjas. En el mismo sentido se registran fuertes incrementos en la importación de cerdo, cebollas y quesos.

A pesar de la importación de estos productos y, consecuentemente, el aumento de la oferta no se registra una caída de los precios de los alimentos.

La importación de estos productos afecta de manera directa a los productores locales que se ven desplazados por esta nueva competencia, y al conjunto de la población ya que se trata de utilizar divisas para importar alimentos que se producen en nuestro país. A modo ilustrativo con los 95 millones de dólares que utilizamos, más que en el 2015 (solo hasta el periodo Enero-Mayo), se podrían haber comprado aproximadamente 75 coches de ferrocarril 0km.

1.- Importación de Alimentos.

Si analizamos la posición final de las importaciones en el comercio internacional observamos que desde el año 2016 las importaciones en rubros de alimentos crecieron respecto al 2015. De 282 millones de dólares utilizados para importar en el año 2015 pasamos a utilizar 377 millones de dólares, es decir un incremento acumulado del 34%. En el cuadro 1 se observa la cantidad de importaciones en millones de dólares por rubro, clasificados según nomenclador común del Mercosur.

CUADRO 1: EVOLUCION DE LA IMPORTACION DE ALIMENTOS POR RUBRO, ACUMULADO ENERO-MAYO PARA LOS PERIODO 2015-2017.

Fuente: MECON

En millones de dólares

Rubros	2015	2016	2017
Carne y despojos comestibles	16	30	52
Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte	5	4	11
Los demás productos de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte	15	16	14
Hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios	5	8	12
Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios, cítricos, melones o sandías	115	116	140
Preparaciones de hortalizas, frutas u otros frutos o demás partes de plantas	46	52	64
Preparaciones alimenticias diversas	80	81	85
Total U\$D	282	307	377
Incremento % respecto año anterior		9%	23%

Importaciones clasificadas según el Nomenclador Común del Mercosur (NCM), a 2 dígitos

Se observa que las importaciones crecieron en promedio un 23% en el periodo 2016-2017, con una preponderancia del segundo ítem (leches y productos lácteos) con un incremento del 175%.

A modo ilustrativo sobre el uso de los dólares para la importación de alimentos con los 95 millones de dólares que utilizamos, más que en el 2015 (solo hasta el periodo Enero-Mayo), se podrían haber comprado aproximadamente 75 coches de ferrocarril 0km como los que se compraron para el ferrocarril sarmiento en el 2014, o 19 locomotoras de carga 0km.

2.- Nuevos productos importados.

Al interiorizarnos en el dato de crecimiento de la importación de alimentos, se observan nuevos productos para el periodo de Enero a Mayo de 2016 y/o 2017 que no se habían registrado para los mismos meses del 2015.

CUADRO 2: Nuevos productos importados. Volumen acumulado de Enero-Mayo 2015-2017.

Producto Importado	Medida	2015	2016	2017
Manteca	kilos	-	48.570	394.488
Batatas	kilos	-	-	1.099.780
Zanahorias	kilos	-	1.331.800	1.547.980
Naranjas	kilos	-	3.542.087	2.342.946

Fuente: Elaboración CESO en base a datos del observatorio de importaciones del gobierno de Santa Fe.

Para el caso de la “manteca” se observa un fuerte incremento pasando de importar 48 mil kilos en 2016 a importar 394 mil kilos lo que muestra un crecimiento en un 712%

Para el caso de las “batatas” se observa que no se registraba importaciones tanto en el 2015 como en el 2016 y para los primeros 5 meses de 2017 ya llevamos más de 1 millón de kilos importados.

Por último para los casos de las “zanahorias” y las “naranjas”, en ambos se observa que para el periodo 2015 no se habían realizado importaciones, pero para los mismos periodos de los años 2016 y 2017 se importaron grandes cantidades.

3.- Alimentos de Origen Animal

Analizando el rubro de alimentos que tienen origen en la producción animal encontramos fuertes subas de cantidades importadas en todos los productos observados. El producto con aumento más significativo fue el de “Queso azul” que pasamos de importar 70 kilos durante el 2015, acumulado de Enero-Mayo, a importar 9367 kilos para el mismo periodo del 2017, registrando un incremento superior a 13 mil por ciento. El segundo producto que registra mayores cantidades importadas es el de “pollos trozados” que registra un aumento de un 1118% en las cantidades totales importadas acumuladas para el periodo Enero-Mayo 2017 con respecto al mismo periodo para el año 2015, pasamos de importar 95.190 kilos a importar 1.159.770 kilos, es decir más de 100 veces.

Presentamos en forma de gráfico los incrementos en cantidades importadas en los rubros de “carne de cerdo fresca, refrigerada o congelada” y el de “Quesos General”.

Grafico 1: Carne cerdo fresca, refrigerada o congelada

Fuente: Elaboración CESO en base a datos del observatorio de importaciones del gobierno de Santa Fé

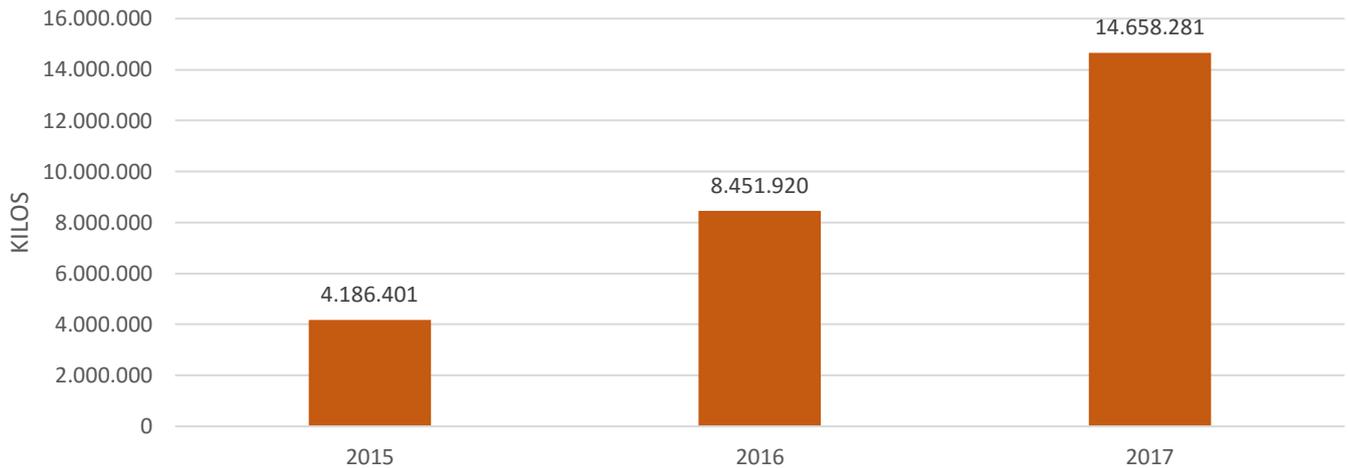
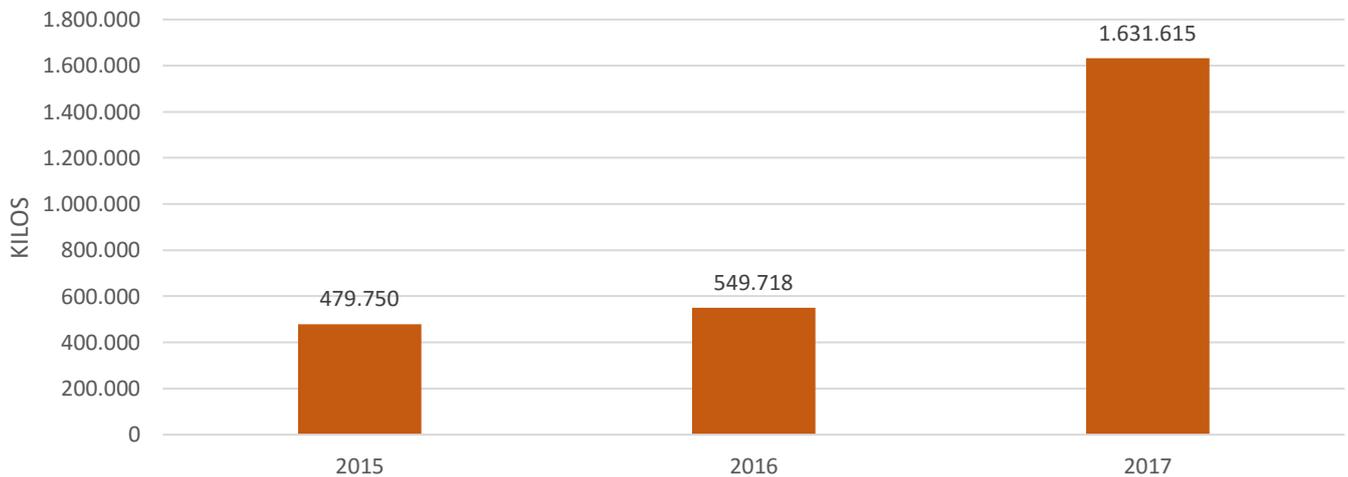


Grafico 2: Quesos

Fuente: Elaboración CESO en base a datos del observatorio de importaciones del gobierno de Santa Fé

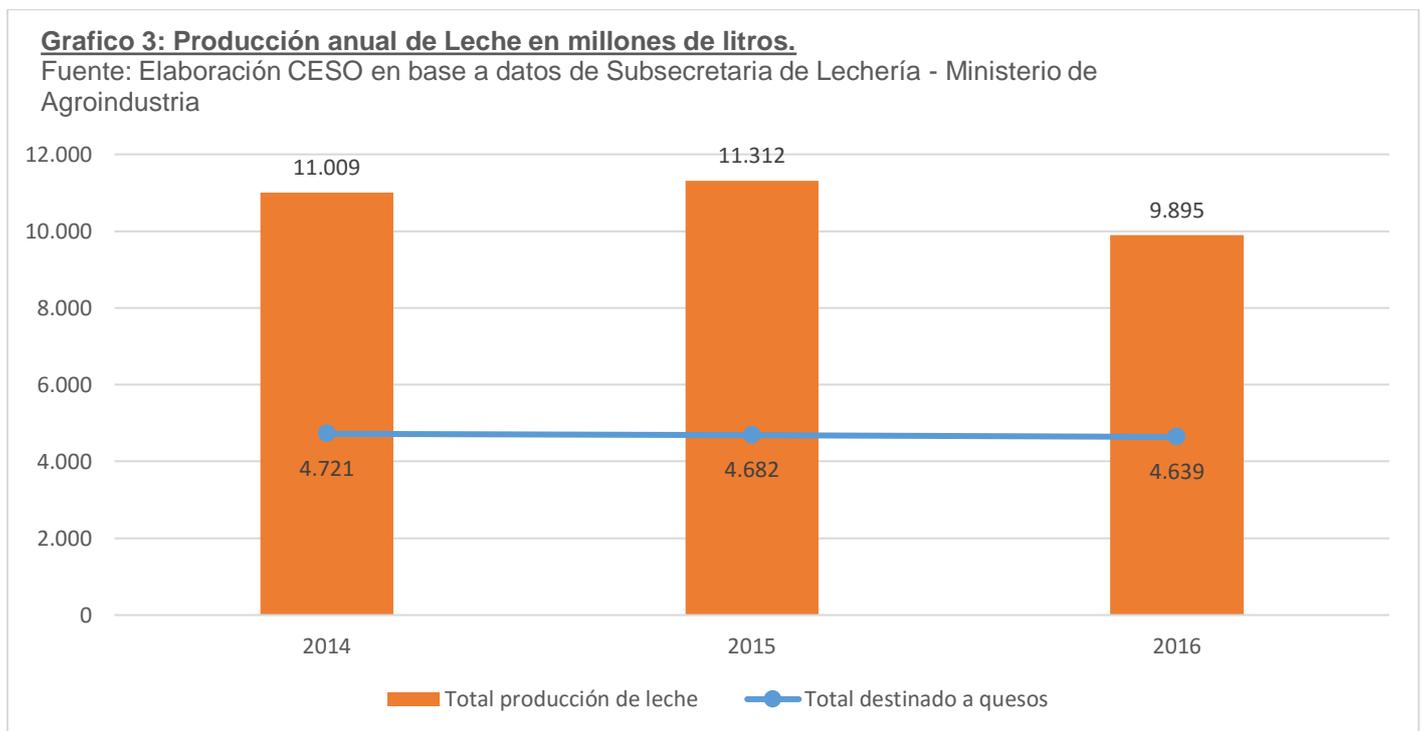


En el caso de la carne de cerdo (Ver Gráfico 1) el incremento porcentual registrado en el periodo 2017 respecto al del 2015 es de un 250% y para el caso de los quesos (Ver Gráfico 2) se registra un 240%.

Por último, como producto significativo, encontramos que la importación de Bondiola creció en un 726%, pasando de importar 364.972 kilos en 2015 a importar 2.010.290 kilos en 2017.

En estos rubros puntualmente, se observa con claridad la posición de política económica del gobierno actual y por otro nos muestra sus limitaciones. Analista y funcionarios defensores del modelo económico de Cambiemos, sostienen que la apertura al comercio internacional abriendo las importaciones nos permite generar un ambiente más competitivo, incremento de oferta, y esto presiona a frenar los efectos inflacionarios en el precio de los alimentos, mejorando el bienestar de los ciudadanos. Lo que por el momento observamos es que la inflación en los alimentos no ha disminuido su piso de 24% anual y las condiciones para los productores nacionales de sostenerse en el mercado se van afectadas posibilitando mayores pérdidas de empleo y de producción nacional con mayor valor agregado.

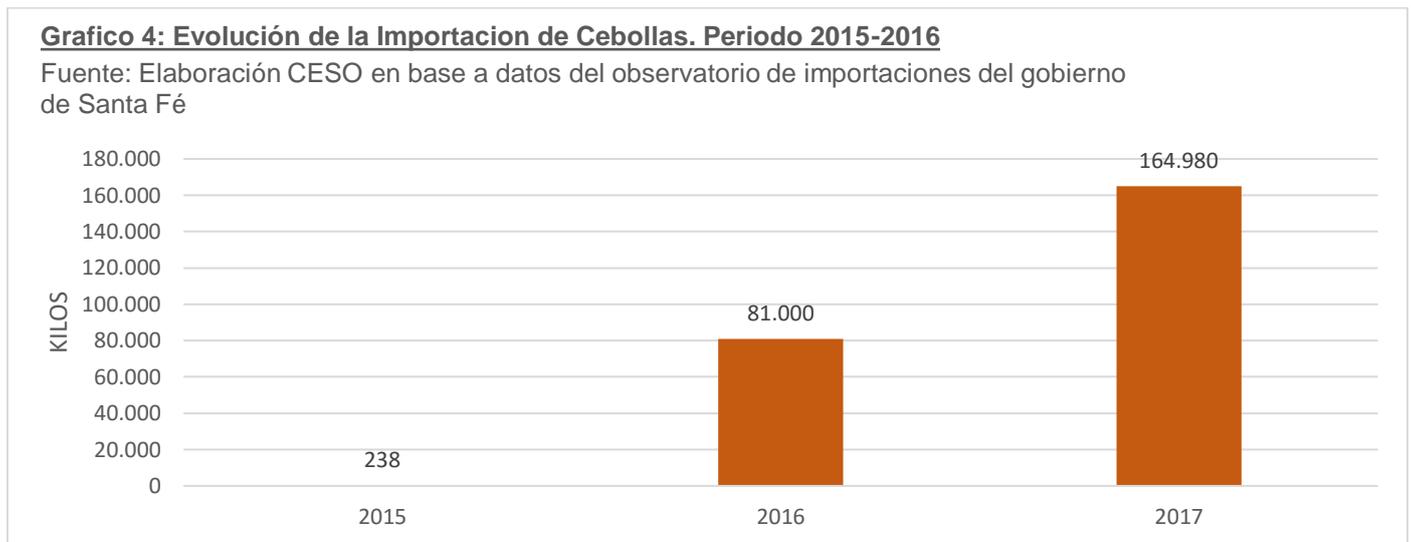
Si analizamos por ejemplo en el caso del mercado de la leche y particularmente el mercado de quesos, se observa que para el año 2016 la producción total de leche disminuyó respecto al 2015 en un 12,5% y el destino de esa leche para la producción de quesos prácticamente permaneció constante.



Del siguiente análisis se desprende que la importación de quesos se da en un contexto de caída en la producción de leche (materia prima principal de la producción de quesos) y una producción estable que en un contexto de caída generalizada del consumo presiona fuertemente la posición de mercado de los productores nacionales.

4.- Importación de alimentos de origen vegetal

Respecto al rubro de alimentos de origen vegetal, aparte de los ya mencionados como la Batata, Zanahoria y las Naranjas tenemos que se incrementó en más de 629 veces la cantidad importada de cebolla en 2017 respecto a 2015. En el grafico siguiente se muestran las magnitudes absolutas:



Para analizar en este caso las implicancias de la importación de alimentos de origen vegetal en la cual se incluyen las hortalizas y legumbres es preciso destacar, por un lado; que la actividad hortícola en comparación con el sector agropecuario en su totalidad, demanda 30 veces más mano de obra, 20 veces más uso de insumos y 15 veces más inversión en maquinaria y equipos por unidad de superficie. En un segundo plano se puede destacar que la producción de hortalizas y legumbres, sin elaborar, absorben más del 36% de la mano de obra del sector de producción primaria (incluye entre otros a los pescados y mariscos, frutas, hortalizas, miel, tabaco, cereales y oleaginosas) y esto sin contar el número de trabajadores en el resto de la cadena de valor: selección, empaque, comercialización, proveedores de insumos, asesores, transportistas, etc. Como tercer elemento relevante es importante destacar que la producción de hortalizas de desarrolla a lo largo y a lo ancho de todo el país, pero principalmente se concentran alrededor de los grandes centros urbanos: Buenos Aires, Córdoba y Mendoza concentran el 51% de la producción.¹

¹ Secretaria de comercio interior, Corporación del mercado central de Buenos Aires, La producción de hortalizas en Argentina, http://www.central-servicios.com.ar/cmcb/ziptecnicas/la_produccion_de_hortalizas_en_argentina.pdf

5.- Importación de alimentos enlatados

En el rubro enlatado observamos que los mayores incrementos en las importaciones corresponden a los tomates enteros o en trozos, preparados o conservados y las jardineras que se incrementó la importación en un 1092% y en un 1297% respectivamente.

En este rubro también están incluidos las zanahorias y la pulpa de frutilla enlatadas que de importar más de 15 mil y 9 mil kilos respectivamente en los meses analizados del 2015 pasamos a importar para los mismos periodos más de 55 mil y más de 56 mil respectivamente.

Grafico 4: Evolución de la Importacion de Maiz y tomates enlatados. Periodo 2015-2017

Fuente: Elaboración CESO en base a datos del observatorio de importaciones del gobierno de Santa Fé

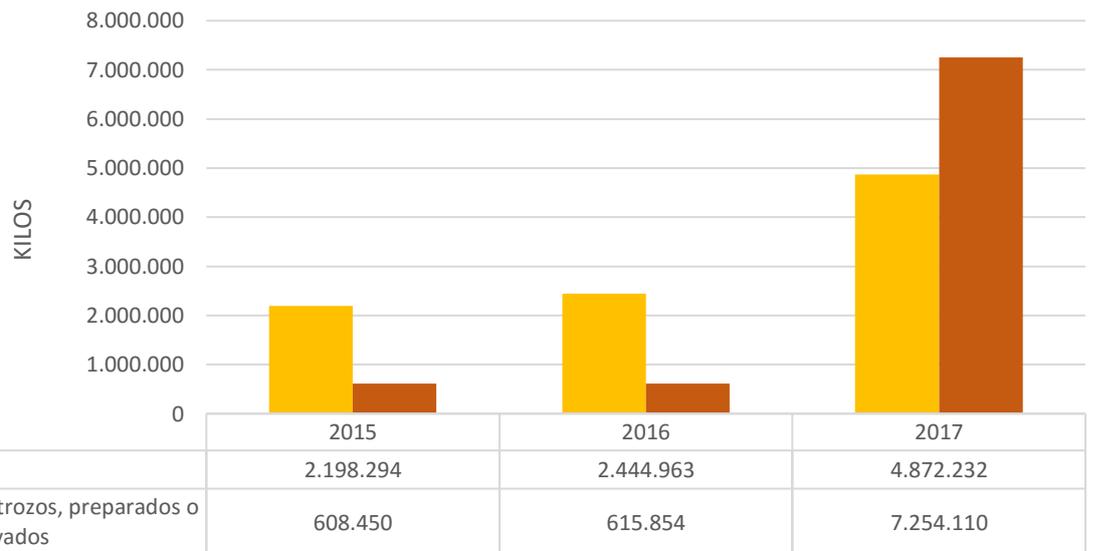


Grafico 5: Zanahorias y pulpa de frutilla

Fuente: Elaboración CESO en base a datos del observatorio de importaciones del gobierno de Santa Fé

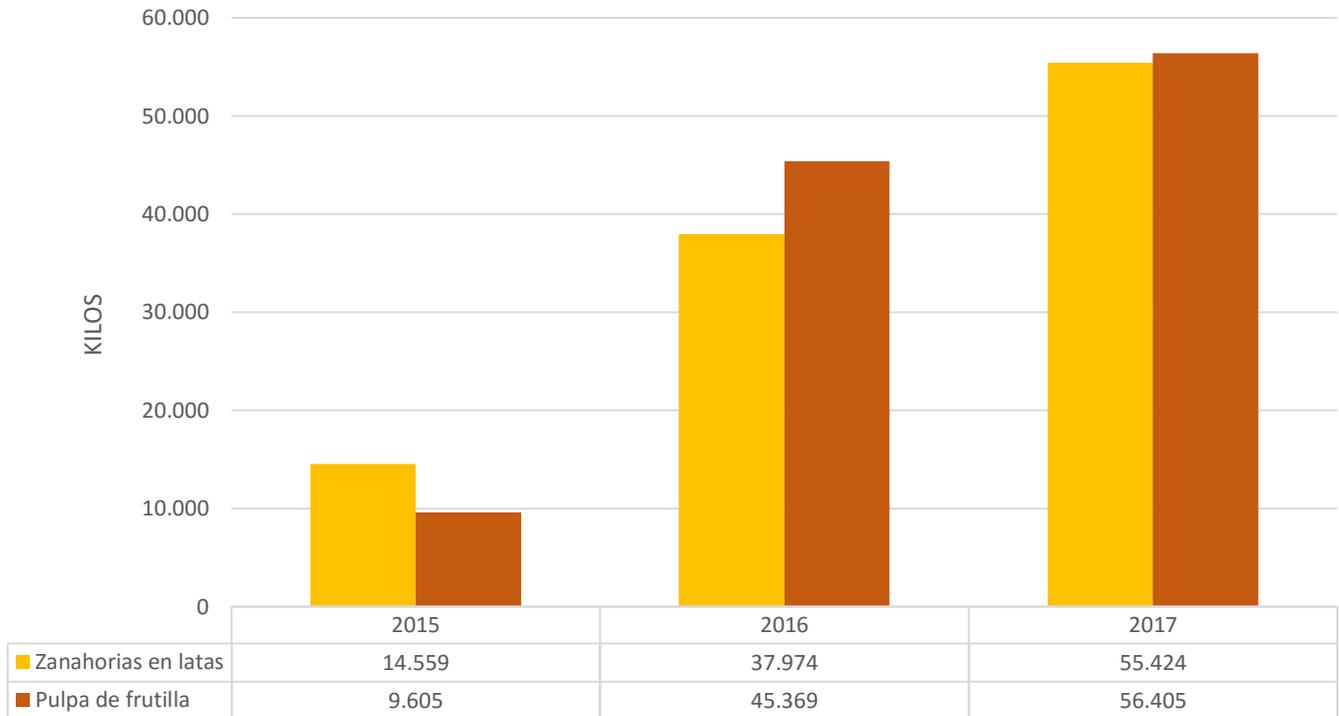
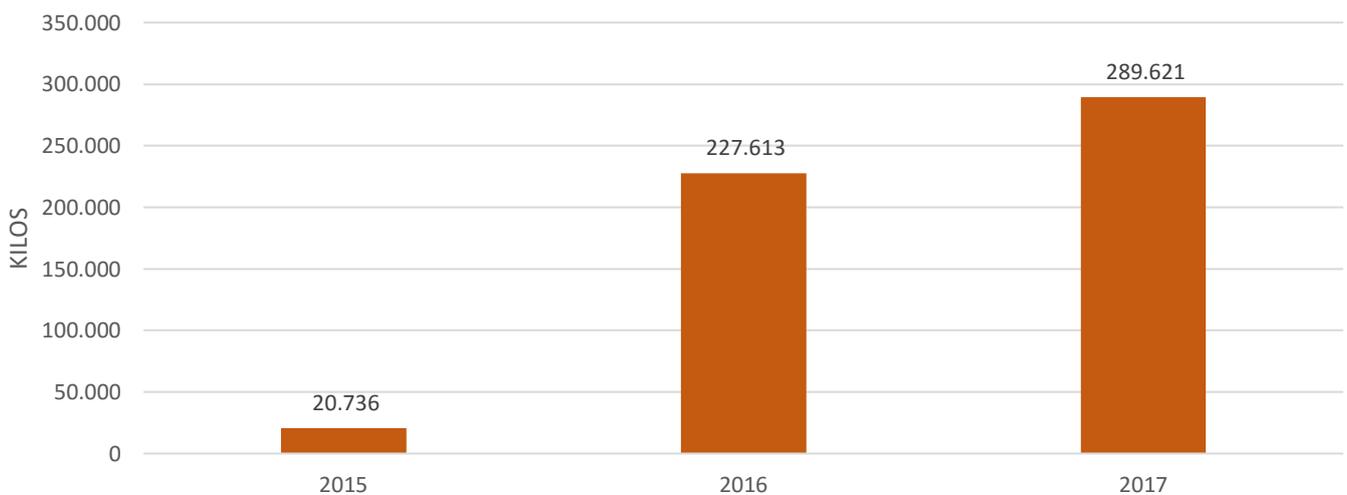


Grafico 6: Jardinera

Fuente: Elaboración CESO en base a datos del observatorio de importaciones del gobierno de Santa Fé



Conclusiones:

El aumento de la importación de alimentos en un contexto de caída del consumo no significa más que reemplazo de producción nacional por producción extranjera. Estos datos confirman lo denunciado por distintas organizaciones de pequeños productores que definen una crisis en el sector producto de la apertura de las importaciones y caída del consumo junto al aumento de las tarifas y la inflación.²

En el mismo sentido la importación de alimentos pone en juego la producción de alimentos y con ello la soberanía alimentaria. Importar alimentos no mejora la productividad de los productores sino que los coloca en una peor situación llevándolos a situaciones más desfavorecidas, incluso poniendo en riesgo la continuidad de su producción por la pérdida de canales de venta. La manera de mejorar su productividad son los programas de asistencia técnica, que hoy se encuentran también en reducción.

La importación de alimentos también significa utilizar parte de nuestras divisas para comprar alimentos, o sea usamos dólares para comprar cebollas. Países como Francia o Estados Unidos subsidian a sus productores para asegurarse el abastecimiento de alimentos en sus territorios y con ello los beneficios socio-económicos que se traen aparejados como el desarrollo local y control sobre el abastecimiento de alimentos entre otros.

Los países que han seguido los consejos de apertura económica para mejorar la producción de alimentos, lejos de mejorar su provisión han perdido la capacidad de alimentar a sus pueblos como es el caso de Haití pasando a tener que conseguir divisas para comprar lo que antes producían.

En Argentina donde las divisas constituyen un eje central en la política económica, porque son necesarias para importar maquinaria para la industria o combustibles, resulta central que las políticas se encaucen en lógicas que realmente aprovechen las ventajas comparativas de nuestro país fortaleciendo lo que producimos como los alimentos.

La importación de hortalizas sin procesar, sumado a la importación de alimentos enlatados, presionan a sectores productivos que emplean más cantidad de mano de obra por unidad de superficie plantada a diferencia de otras actividades productivas primarias o agro-industriales.

² <http://www.infobae.com/politica/2017/04/24/nuevo-verdurazo-en-la-plaza-de-mayo-regalaran-20-mil-kilos-de-alimentos/>

Fuentes

- Ministerio de Hacienda, Información económica sobre sector externo:
<https://www.minhacienda.gob.ar/secretarias/politica-economica/programacion-macroeconomica/>
- Impacto de las importaciones en las producciones regionales, Junio 2017, Observatorio de importaciones de Santa Fe / Federación industrial de Santa Fe,
<https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/download/238682/1257848/file/Informe%20importaciones%202017%20Enero%20a%20Mayo.pdf>
- Subsecretaría de Lechería - Ministerio de Agroindustria:
http://www.minagri.gob.ar/sitio/areas/ss_lecheria/estadisticas/01_primaria/index.php
- Secretaria de comercio interior, Corporación del mercado central de Buenos Aires, La producción de hortalizas en Argentina,
http://www.central-servicios.com.ar/cmcbaziptecnicas/la_produccion_de_hortalizas_en_argentina.pdf

ARTÍCULO
 SEPTIEMBRE 2017

**Centro de Estudios Económicos y Sociales
 Scalabrini Ortiz**

DIRECTOR
 Andrés Asiain

Vice-DIRECTOR
 Miguel Cichowolski

CONTENIDOS TÉCNICO DEL INFORME
 Facundo Pesce, Lorena Putero.

Integran el CESO:

Agustín Crivelli, Angel Sabatini, Ariel Cunioli, Alejandro Demel, Carina Fernández, Cecilia Maloberti, Cristian Nieto, Christian Busto, Diego Martín, Diego Caviglia, Diego Urman, Ernesto Mattos, Estanislao Malic, Estefania Manau, Federico Castelli, Gabriel Calvi, Javier Lewkowicz, Jorge Zappino, Juan Cruz Contreras, Juan José Nardi, Laura Di Bella, Leonardo Llorente, Lorena Paponet, Lorena Putero, Luciana Sañudo, Lucia Pereyra, Mahuén Gallo, María Laura Iribas, Mariela Molina, Martin Burgos, Maximiliano Uller, Nicolás Hernán Zeolla, Norberto Crovetto, Pablo Garcia, Rodrigo López, Sabrina Lacobellis, Sebastián Demicheli, Valeria D' Angelo, Valeria Mutuberría, Celina Calore, Daniela Longas, Candelaria Ruano